**Приложение № 3**

**к приказу Россельхознадзора**

**от г. №\_\_\_\_\_**

Программа профилактики нарушений

Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на 2018-2020 годы

Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на 2018-2020 годы (далее – Программа) является основным инструментом организации профилактической работы в Россельхознадзоре в сферегосударственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)**,** обеспечивающим постановку целей, выработку задач по их достижению, подбор оптимальных методов и мероприятий, позволяющих получить заданный результат в определенный промежуток времени с использованием рассчитанных ресурсов.

|  |  |
| --- | --- |
| Содержание | Стр. |
| Раздел I. Анализ, оценка и прогнозирование состояния подконтрольной сферы | 2 |
| Раздел II. Основные цели и задачи проведения профилактической работы | 12 |
| Раздел III. Программные мероприятия | 14 |
| Раздел IV Ресурсное обеспечение программы | 15-17 |
| Раздел V. Механизм реализации Программы | 18-19 |
| Раздел VI. Оценка эффективности Программы | 19 |
| Приложение № 1 к Программе профилактики нарушений  Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному  карантинному фитосанитарному контролю (надзору)  на 2018-2020 годы | 20-23 |
| Приложение № 2 к Программе профилактики нарушений  Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному  карантинному фитосанитарному контролю (надзору)  на 2018-2020 годы | 24 |

**Раздел I. Анализ, оценка и прогнозирование состояния подконтрольной сферы**

**1. Описание видов и типов поднадзорных субъектов (объектов)**

1.1. Россельхознадзор и его территориальные органы (далее – Служба) в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ   
«О карантине растений» (далее – Закон № 206-ФЗ) осуществляет государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор):

1) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации за подкарантинной продукцией, ввозимой в Российскую Федерацию из иностранных государств, в том числе перемещаемой в почтовых отправлениях, в ручной клади и багаже пассажиров, членов экипажей морских судов, речных судов, воздушных судов, транспортных средств, поездных бригад, за транспортными средствами, которыми осуществляется ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции;

2) в иных местах, в которых в соответствии с законодательством Российской Федерации оборудованы пункты карантина растений, перечень которых утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, за подкарантинной продукцией при ее обороте на территории Российской Федерации;

3) в местах хранения и переработки подкарантинной продукции за подкарантинными объектами;

4) в указанных в пунктах 1 - 3 настоящей части местах за выполнением гражданами, юридическими лицами работ, связанных с подкарантинной продукцией или подкарантинными объектами.

1.2. Поднадзорными Службе субъектами являются граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции (далее – поднадзорные субъекты). Их обязанности закреплены статьей 32 Закона № 206-ФЗ.

**2. Состояние подконтрольной сферы**

2.1. Результаты осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

2.1.1. Целями деятельности Россельхознадзора в области карантина растений являются обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов.

Для достижения указанных целей в 2017 году при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации территориальными управлениями Россельхознадзора проконтролировано более 13,4 млн. тонн (в 2016 году 11,5 млн. тонн) и 2,25 млрд. штук (в 2016 году 1,4 млрд. тонн) различной подкарантинной продукции, при этом был выявлен 39 видов (в 2016 году 41 вид) карантинных для Российской Федерации объектов в 4521 случаях   
(в 2016 году 4546 случаев) обнаружений (см. Рис. 1, Рис. 2, Рис. 3).

**Рис.1. Проконтролировано импортной подкарантинной продукции**

|  |  |
| --- | --- |
| **Рис.2. Количество видов обнаруженных карантинных объектов (шт.)** | **Рис.3. Количество случаев обнаружений карантинных объектов (шт.)** |

При ввозе на территорию Российской Федерации выявлено более   
2,3 млн. тонн (в 2016 году 2,4 млн. тонн), около 805 тыс. шт. (в 2016 году – 664 тыс. шт.), зараженной карантинными объектами подкарантинной продукции (см. Рис. 4, Рис. 5).

|  |  |
| --- | --- |
| **Рис.4. Объем зараженной подкарантинной продукции (млн.тонн)** | **Рис.5. Объем зараженной подкарантинной продукции (тыс.шт.)** |

По результатам проведенных территориальными управлениями Россельхознадзора контрольно-надзорных мероприятий в отношении ввозимой   
на территорию Российской Федерации выявлялась зараженная подкарантинная продукция, в отношении которой приняты следующие меры:

- обеззаражено - более 3,3 тыс. тонн, 3,2 тыс. штук (в 2016 году более   
3,6 тыс. тонн, 12,8 тыс. штук), подкарантинной продукции;

- уничтожено - более 2,4 тонн и более 540 тыс. шт. (в 2016 году более   
727 тонн и более 580 тыс. шт.);

- возвращено - более 3,2 тыс. тонн и 248 тыс. шт. (в 2016 году более   
3,7 тыс. тонн и 47 тыс. шт.);

- направлено на переработку по технологиям, обеспечивающим лишение семян карантинных сорных растений жизнеспособности - более 2,2 млн. тонн   
(в 2016 году более 2,3 млн. тонн).

В пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и в местах завершения таможенных процедур должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора выявлено более 16,0 тысяч (в 2016 году – 15,8 тыс.) административных правонарушений в области карантина растений. Вынесено 15 720 постановлений о привлечении к административной ответственности на общую сумму более 26,1 млн. руб. (в 2016 году – 44,2 млн. руб.), взыскано около 22 млн. руб. (в 2016 году – 30,05 млн. руб.), взыскиваемость составила 84,3% (в 2016 году – 67,9%).

2.1.2. В 2017 году в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (за исключением карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации) проведено проверок 14 507 (в 2016 году – 17 382), в том числе плановых проверок – 8 397 (в 2016 году – 8 410), внеплановых – 6 110 (в 2016 году – 8 972) (см. Рис. 6).

|  |
| --- |
| **Рис.6. Количество проверок** |

Выдано предписаний об устранении нарушений – 9 423 (в 2016 году – 8 427) (см. Рис. 7).

**Рис.7. Количество предписаний**

Выявлено свыше 35 тысяч нарушений законодательства в сфере карантина растений. Наложено штрафов – 47,5 млн. руб. (в 2016 – 49,6 млн. руб.), взыскано 38,8 млн. руб. (в 2016 – 43 млн. руб.), процент взыскиваемости составил – 81,7% (в 2016 году – 86,7%) (см. Рис. 8).

**Рис.8. Штрафы**

2.1.3. С 2016 года проводятся плановые (рейдовые) осмотры, обследования, которые являются мероприятиями по контролю, осуществляемыми без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и по итогам которых выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Такие осмотры способствуют профилактике правонарушений. В 2017 году проведено 6 264 осмотров (в 2016 году – 4098) (см. Рис. 9).

**Рис.9. Количество плановых (рейдовых) осмотров, обследований**

2.1.4. С 01.01.2017 в соответствии с ч. 5 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) применяется такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2017 году выдано 799 таких предостережений. За первый квартал 2018 года выдано 318 предостережений, что свидетельствует об усилении профилактической работы (см. Рис. 10).

**Рис.10. Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований**

2.1.5. Ущерб (в том числе недополученный урожай), причиненный ограниченно распространенными карантинными объектами, в 2016 году составил свыше 79 870 млн. руб. Ущерб был подсчитан специалистами ФГБУ «ВНИИКР» по следующим карантинным объектам:

- азиатская хлопковая совка;

- американская белая бабочка;

- западный цветочный калифорнийский трипс;

- восточная плодожорка;

- восточная каштановая орехотворка;

- калифорнийская щитовка;

- картофельная моль;

- персиковая плодожорка;

- табачная белокрылка;

- томатная моль;

- филлоксера;

- фомопсис подсолнечника;

- бактериальный ожог плодовых культур;

- золотистая картофельная нематода;

- соевая цистообразующая нематода;

- амброзия полыннолистная;

- амброзия трехраздельная;

- паслен колючий;

- горчак ползучий;

- повилики рода Cuscuta spp.

Ущерб, причиненный указанными объектами в 2017 году, в настоящее время подсчитывается.

2.2. Состояние профилактической работы

2.2.1. Россельхознадзором и его территориальными управлениями в рамках реализации Программы в 2017 году регулярно публиковалась информация в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований законодательства о карантине растений.

Количество проведенных профилактических мероприятий – 35662 (в 2016 году – 18370).

Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – 48217 (в 2016 году – 33264).

Количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов – 117 (в 2016 году – 99).

Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере карантина растений, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством (публикаций в СМИ (газеты, журналы); публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на официальных сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов; выступлений на радио, телевидении, интервью) – 31487 (в 2016 году – 29322).

Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 799.

2.2.2. Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на официальных сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ на официальном сайте Россельхознадзора размещен Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору) (<http://www.fsvps.ru/fsvps/laws/class/14/108>).

Во исполнение пункта 2 части 2 статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ на официальном сайте Службы размещаются разъяснения нормативных правовых актов (<http://www.fsvps.ru/fsvps/ereception/faq.html>).

На официальном сайте Службы публикуются сведения о проводимых публичных мероприятиях, а также о результатах правоприменительной практики (<http://www.fsvps.ru/fsvps/practice/doklad.html>) (пункт 3 части 2 статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ).

Нормативно-правовые акты в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) размещены по адресу: <http://fsvps.ru/fsvps/laws/class/20/65>.

2.2.3. Разработан проект приказа Россельхознадзора «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)», содержащий проверочные листы по следующим видам деятельности:

- подкарантинные объекты, использующие (на которых используются) технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности, и внесенные реестр подкарантинных объектов, использующих технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности;

- производство (посев и выращивание) подкарантинной продукции из импортного семенного и посадочного материала;

- производство (посев и выращивание), хранение и (или) реализация отечественного семенного и посадочного материала;

- производство, хранение и (или) реализация отечественного зерна;

- производство, хранение и (или) реализация подкарантинной продукции импортного происхождения, за исключением зерна, семенного и посадочного материала;

- хранение и (или) реализация импортного зерна;

- хранение и (или) реализация импортного семенного и посадочного материала.

Проект приказа одобрен Общественно-деловым советом приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 09.11.2017 № 73(13) под председательством Министра Российской Федерации М.А. Абызова и в настоящее время находится в Минсельхозе России на согласовании.

2.3. Проблемы, на решение которых направлена Программа, и возможные варианты их решения

2.3.1. Наибольшее количество нарушений приходится на статью 10.3 КоАП РФ (нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза). Как правило, это нарушение обязательных требований:

- статьи 8 Федерального закона от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений», когда хозяйствующие субъекты осуществляют ввоз в свободные от карантинных объектов зоны, вывоз из карантинных фитосанитарных зон и перевозки [подкарантинной продукции](consultantplus://offline/ref=3CE94335765DA73F18AEF99618546ADABB588217912B867A3E57F85597A4183483636E028C11BAB3rCg9H) (подкарантинного материала, подкарантинного груза), произведенной на территории Российской Федерации, в случаях, предусмотренных правилами и нормами обеспечения карантина растений, без выданного в установленном порядке карантинного сертификата, удостоверяющего соответствие подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений;

- пункта 2 части 2 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

По статье 10.2 КоАП РФ наибольшее количество нарушений составляет нарушение пункта 3.1 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», согласно которому подкарантинная продукция высокого фитосанитарного риска ввозится на таможенную территорию Евразийского экономического союза в сопровождении фитосанитарного сертификата на ввозимую партию указанной продукции.

Большинство нарушений по статье 10.1 КоАП РФ составляют нарушения обязательных требований Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований, утвержденных приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160, а именно не проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований, отсутствие утвержденного владельцами подкарантинных объектов плана проведения таких обследований и распорядительного документа о назначении ответственного за проведение таких обследований.

Одной из причин допущения большого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанных статьям КоАП РФ, который на граждан не превышает пятисот рублей, на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а на юридических лиц – десяти тысяч рублей. Причиной большого количества нарушений по статье 10.3 КоАП РФ является также нежелание хозяйствующих субъектов платить за проведение исследований для получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293.

2.3.2. По итогам 2016-2017 гг. наблюдается следующая динамика изменения площадей, занятых карантинными объектами:

- 2016 году были выявлены новые очаги и установлены новые карантинные фитосанитарные зоны по 25 карантинным объектам (площадь свыше 917 тыс. га). Упразднены зоны по 21 карантинному объекту (площадь упраздненных зон составила свыше 90 млн. га);

- в 2017 году были выявлены новые очаги и установлены новые карантинные фитосанитарные зоны по 20 карантинным объектам (площадь свыше 1 млн. га). Упразднены зоны по 28 карантинным объектам (площадь упраздненных зон составила свыше 6 млн. га)

2.3.3. Основными причинами большей части нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере карантина растений, выявляемых Россельхознадзором, являются:

1) незнание поднадзорными субъектами законодательства Российской Федерации в сфере карантина растений, а также нежелание недобросовестных хозяйствующих субъектов платить за проведение исследований в тех случаях, когда такие исследования необходимы;

2) недостаточная жесткость мер административного наказания, предусмотренных законодательством (размер административного штрафа по статьям 10.1-10.3 КоАП РФ не превышает на граждан пятисот рублей, на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а на юридических лиц – десяти тысяч рублей.;

3) недостаточная урегулированность нормативных правовых актов в сфере карантина растений;

4) недостаточное знание инспекторским составом законодательства Российской Федерации в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Возможными вариантами их решения могут быть соответственно:

1) активное проведение Россельхознадзором и его территориальными органами работы по разъяснению поднадзорным субъектам обязательных требований в сфере карантина растений и последствий их неисполнения;

2) внесение в Минсельхоз России предложения о необходимости усиления административной ответственности за нарушения в сфере карантина растений;

3) внесение в Минсельхоз России предложений о необходимости разработки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона «О карантине растений» и устраняющих правовые пробелы и двоякость толкования отдельных норм;

4) проведение дополнительных занятий с инспекторским составом, в том числе путем направления в центры дополнительного образования и повышения квалификации.

**Раздел II. Основные цели и задачи проведения профилактической работы**

3. Целями Программы являются:

1) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений и предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

4. Задачами Программы являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска;

5) повышение квалификации кадрового состава территориальных органов Россельхознадзора;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие территориальных органов Россельхознадзора с подконтрольными субъектами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации подконтрольным субъектам и т.д.

5. Мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, включая предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | Мероприятия | 2015 | 2016 | 2017 | Источник данных |
| *1* | Количество проведенных профилактических мероприятий | 17237 | 18370 | 35662 | Ведомственные формы отчетности |
| *2* | Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия | 44740 | 33264 | 48217 | Ведомственные формы отчетности |
| *3* | доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия | 23,1% | 18,1% | 26,3% | Ведомственные формы отчетности |
| *4* | предотвращенный ущерб в результате проведения профилактических мероприятий | Нет методики | Нет методики | Нет методики | Ведомственные формы отчетности |
| *5* | количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов | 68 | 99 | 117 | Ведомственные формы отчетности |
| *6* | Количество вынесенных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | - | - | 799 | Ведомственные формы отчетности |
| *7* | стоимостная оценка (себестоимость) одного профилактического мероприятия | Нет методики | Нет методики | Нет методики | Ведомственные формы отчетности |
| *8* | средняя продолжительность одного профилактического мероприятия | 1 день | 1 день | 1 день | Ведомственные формы отчетности |
| *9* | среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одного профилактического мероприятия | 1 | 1 | 1 | Ведомственные формы отчетности |

**Раздел III. Программные мероприятия**

6. Виды и формы профилактических мероприятий, проводимых структурными подразделениями Россельхознадзора.

6.1. Распределение мероприятий по участникам профилактической работы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Участвующие структурные подразделения  Россельхознадзора |
| 1 | Разъяснение обязательных требований | Управление фитосанитарного надзора и семенного контроля, территориальные органы |
| 2 | Раскрытие обязательных требований | Управление фитосанитарного надзора и семенного контроля, территориальные органы |
| 3 | Разработка и внедрение проверочных листов | Управление фитосанитарного надзора и семенного контроля, территориальные органы |
| 4 | Консультации по вопросам соблюдения обязательных требований | Управление фитосанитарного надзора и семенного контроля, территориальные органы |
| 5 | Публичные мероприятия | Управление фитосанитарного надзора и семенного контроля, территориальные органы |
| 6 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | Территориальные органы |
| 7 | Проведение индивидуальной и общей разъяснительной работы относительно процедур контроля | Территориальные органы |
| 8 | Разработка системы мер поощрения и стимулирования, а также методики ее применения | Управление фитосанитарного надзора и семенного контроля, территориальные органы |
| 9 | Разработка и внедрение интерактивных сервисов | Управление фитосанитарного надзора и семенного контроля |

6.2. См. приложение № 1 к настоящей Программе.

**Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы**

Ресурсное обеспечение Программы включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий. Плановый период для определения ресурсного обеспечения Программы составляет 1 год.

**4.1. Кадровое обеспечение Программы.**

Кадровое обеспечение Программы определяется общими трудозатратами должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору на проведение профилактических мероприятий Программы.

Трудозатраты должностных лиц Россельхознадзора на проведение профилактических мероприятий Программы определяются исходя из численности должностных лиц Россельхознадзора, выполняющих профилактических мероприятий, эффективного годового фонда рабочего времени должностного лица, а также значения показателя, определяющего долю проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий Россельхознадзора.

Эффективный годовой фонд рабочего времени должностного лица Россельхознадзора определяется на основании годового фонда рабочего времени, определяемого по Производственному календарю на плановый период с учетом времени отсутствия должностного лица на службе по уважительным причинам (отпуск, период временной нетрудоспособности и т.д.).

Доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий Россельхознадзора на соответствующий год, установлена паспортом реализации приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору в рамках реализации приоритетной программы Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Трудозатраты одного должностного лица Россельхознадзора, осуществляющего профилактические мероприятия, рассчитывается по формуле:

где:

- плановые трудозатраты одного должностного лица Россельхознадзора, осуществляющего профилактические мероприятия (в часах);

- установленнаядоля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий Россельхознадзоре на соответствующий год (в процентах);

- эффективный годовой фонд рабочего времени одного должностного лица Россельхознадзора (в часах).

Общие трудозатраты должностных лиц Россельхознадзора на проведение профилактических мероприятий Программы определяются по формуле:

где:

– общие плановые трудозатраты должностных лиц Россельхознадзора, осуществляющих профилактические мероприятия (в часах);

- установленнаядоля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий Россельхознадзоре на соответствующий год (в процентах);

- эффективный годовой фонд рабочего времени i-го должностного лица Россельхознадзора (в часах).

**4.2. Финансовое обеспечение Программы.**

Финансовое обеспечение Программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности территориальных управлений Россельхознадзора (далее – Управления), осуществляющих выполнение профилактических мероприятий в рамках реализации контрольно-надзорной деятельности в сфере ветеринарного и фитосанитарного контроля.

Общий объем и структура финансового обеспечения Управлений в разрезе структуры расходов определены в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и представлены в Таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | |  | | тыс.рублей | |
| **Структура расходов** | | **2018** | **2019** | | **2020** | |
| Общий объем средств федерального бюджета, предусмотренный Управлениям на осуществление контрольно-надзорной деятельности | | 5 647 652,6 | 5 695 239,6 | | 5 828 741,2 | |
| в том числе: | заработная плата и страховые взносы | 4 146 337,9 | 4 187 801,4 | | 4 355 313,4 | |
| командировочные расходы | 131 735,1 | 134 086,5 | | 134 386,6 | |
| капитальный ремонт | 51 313,6 | 36 355,5 | | 5 594,6 | |
| закупка товаров, работ и услуг (включая аренду имущества) | 1 255 246,0 | 1 274 724,6 | | 1 272 346,3 | |
| налоги | 40 278,3 | 39 450,0 | | 38 388,5 | |
| иные платежи (штрафы, пени, исполнение судебных актов и др.) | 1 291,0 | 1 372,4 | | 1 274,9 | |
| иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда | 21 450,7 | 21 449,2 | | 21 436,9 | |
|  |  |  | |  | |  | |

Одновременно необходимо отметить, что финансовое обеспечение Программы Россельхознадзором осуществляется в рамках общего объема средств федерального бюджета, предусмотренного Управлениям в рамках реализации контрольно-надзорной деятельности в области ветеринарного и фитосанитарного надзора, иных дополнительных источников финансирования Программы не предусмотрено.

Также в настоящее время осуществляется корректировка Программы в части определения доли профилактической работы в рамках контрольной надзорной деятельности Управлений в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора, в связи с чем в настоящее время определение доли затрат из общего объема финансирования, направленных на обеспечение деятельности Управлений по выполнению профилактических мероприятий не представляется возможным.

**Раздел V. Механизм реализации Программы**

8. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | ФИО | Должность | Функции | Контакты |
| 1 | Швабаускене Юлия Александровна | Заместитель Руководителя Россельхознадзора (Руководитель и координатор Программы) | Организация и координация деятельности по реализации Программы | 8(495) 607-82-62 8(499) 975-44-55 |
| 2 | Андреевская Ирина Владиленовна | Начальник управления фитосанитарного надзора и семенного контроля | Организация и проведение мероприятий Программы | 8 (495) 607-62-66  8 (499) 975-49-42 |
| 3 | Эмиралиев Ахмед Магомедзагирович | Главный специалист-эксперт Отдела карантина растений | Организация и проведение мероприятий Программы | 8 (495) 607-65-50 |

9. На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р приказом Россельхознадзора от 13.11.2017 № 1089   
«Об утверждении перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» утвержден перечень показателей результативности и эффективности результативности и эффективности в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), в том числе показателей при осуществлении мероприятий, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, включая предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований профилактических мероприятий (<http://www.fsvps.ru/fsvps/laws/5371.html>).

Приказом Россельхознадзора от 19.01.2018 № 28 утвержден порядок представления сведений об указанных мероприятиях. Тем не менее, порядок нуждается в доработке, и в целях обеспечения достоверности таких сведений необходимо дополнить формы отчетности, представляемые территориальными органами Россельхознадзора, а также определить лиц, ответственных в территориальных органах Россельхознадзора и центральном аппарате Службы за представление и свод информации.

**10. Порядок управления Программой**

10.1. Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе. Ежеквартально осуществляются сбор и анализ информации о ходе реализации Программы, соблюдении обязательных требований законодательства в сфере карантина растений, по итогам которого вырабатываются актуальные предложения о необходимости принятия дополнительных (или пересмотре имеющихся) мер по обеспечению выполнения Программы.

Для оценки влияния профилактических мероприятий на предотвращение нарушения требований законодательства в сфере карантина растений Россельхознадзор проводит собственное социологическое исследование (среди представителей подконтрольных субъектов).

Результаты профилактической работы включаются в итоговый отчет о деятельности Россельхознадзора и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

**Раздел VI. Оценка эффективности Программы**

**11. Целевые показатели результативности мероприятий Программы. Ожидаемый результат Программы**

11.1. Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора):

1. Количество выявленных нарушений требований законодательства в сфере карантина растений, шт.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

11.2. Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение № 2).

Ожидаемый результат реализации Программы – снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере карантина растений при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Приложение № 1

к Программе профилактики нарушений

Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору

при проведении мероприятий по государственному

карантинному фитосанитарному контролю (надзору)

на 2018-2020 годы

**План-график профилактических мероприятий в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на 2018 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Профилактические мероприятия** | **Периодичность проведения** | **Адресат**  **мероприятия** | **Ожидаемые результаты** |
| 1. | Размещение на сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора актуальной информации: | Поддерживать в актуальном состоянии | Граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции |  |
| 1.1. | об основных полномочиях в указанной сфере деятельности; |  |
| 1.2. | о мерах ответственности за нарушения законодательства в сфере карантина растений |  |
| 1.3. | об обязательных требованиях в сфере карантина растений |  |
| 2. | Разработка руководств по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере карантина растений в виде брошюр, схем, инфографических материалов и их размещение на сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений | В течение 2018-2020 гг., по мере необходимости, поддерживать в актуальном состоянии |  |
| 3. | Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений | Не позднее 2-х месяцев  с даты вступления в силу нормативного правового акта |  |
| 4. | Размещение указанной в п.п. 1-2 Плана-графика информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора, а также в подведомственных Россельхознадзору учреждениях, осуществляющих деятельность в сфере карантина растений (схемы, брошюры, выдержки из нормативных актов) | В течение 2018-2020 гг. поддерживать в актуальном состоянии |  |
| 5. | Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с поднадзорными субъектами (семинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них. | ежеквартально |  |
| 6. | Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере карантина растений, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством: | В течение 2018-2020 гг. |  |
| 6.1. | публикаций в СМИ (газеты, журналы); |  |
| 6.2. | публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов; |  |
| 6.3. | выступлений на радио, телевидении, интервью |  |
| 7. | Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) | ежеквартально |  |
| 8. | Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными субъектами мер по недопущению нарушений | ежеквартально  по отдельному плану-графику |  |
| 9. | Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» с механизмом «обратной связи» | ежеквартально |  |
| 10. | Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам | ежеквартально |  |
| 11. | Выдача в рамках осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)предостережений в установленных российским законодательством случаях | В соответствии с российским законодательством |  |
| 12. | Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере карантина растений | В течение 2018-2020 гг., по мере необходимости |  |
| 13. | Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора полномочий в установленной сфере, а также предусмотренных за нарушения требований законодательства в части компетенции мер ответственности, в том числе по телефону. | по запросу |  |
| 14. | Размещение на сайте Россельхознадзора и его территориальных органов перечня вопросов (проверочных листов), отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки, позволяющих провести самообследование. | В течение месяца со дня вступления в силу приказа об утверждении проверочных листов (списков контрольных вопросов) |  |  |
| 15 | Размещение на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений интерактивного сервиса, позволяющего провести анкетирование для оценки влияния профилактической работы Россельхознадзора в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (в том числе по предупреждению и профилактике нарушений законодательства в сфере карантина растений) | В течение 2018 года |  |  |
| 16. | Пересмотр (при необходимости) вопросов проверочного листа (списка контрольных вопросов) на основании правоприменительной практики | По итогам 2018, 2019 и 2020 г.г. |  |  |

Приложение № 2

к Программе профилактики нарушений

Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору

при проведении мероприятий по государственному

карантинному фитосанитарному контролю (надзору)

на 2018-2020 годы

**Методика оценки эффективности программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору)**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1. Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в сфере карантина растений.

В 2018 году ожидаемое количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в сфере карантина растений составит 97 % от базового значения,

в 2019 году - 94 %;

в 2020 году - 90 % от базового значения.

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2017 году нарушений требований законодательства в сфере карантина растений – 19 606 нарушений.

1. Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора, ед.
2. Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.