**Приложение № 4**

**к приказу Россельхознадзора**

**от г. №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Программа профилактики нарушений

Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному надзору в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений на 2018-2020 годы

Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному надзору в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений на 2018-2020 годы (далее – Программа) является основным инструментом организации профилактической работы в Россельхознадзоре в сферегосударственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**,** обеспечивающим постановку целей, выработку задач по их достижению, подбор оптимальных методов и мероприятий, позволяющих получить заданный результат в определенный промежуток времени с использованием рассчитанных ресурсов.

|  |  |
| --- | --- |
| Содержание | Стр. |
| Раздел I. Анализ, оценка и прогнозирование состояния подконтрольной сферы | 2-8 |
| Раздел II. Основные цели и задачи проведения профилактической работы | 8-10 |
| Раздел III. Программные мероприятия | 10-11 |
| Раздел IV Ресурсное обеспечение программы | 12-14 |
| Раздел V. Механизм реализации Программы | 15-16 |
| Раздел VI. Оценка эффективности Программы | 16 |
| Приложение № 1 к Программе профилактики нарушений Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному надзору в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений на 2018-2020 годы | 17-20 |
| Приложение № 2 к Программе профилактики нарушений Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному надзору в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений на 2018-2020 годы | 21 |

**Раздел I. Анализ, оценка и прогнозирование состояния подконтрольной сферы**

**1. Описание видов и типов поднадзорных субъектов (объектов)**

1.1. Россельхознадзор и его территориальные органы (далее – Служба) в соответствии пунктами 5.1.7. и 5.1.11 Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 327 осуществляет:

- государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

- контроль за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

1.2. Поднадзорными Службе субъектами, равно как и субъектами, на которых направлена профилактика нарушений комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям являются граждане, юридические лица, которые осуществляют деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных растений, а также ввоз в Российскую Федерацию семян растений.

**2. Состояние подконтрольной сферы**

2.1. Результаты осуществления государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

2.1.1. Целями деятельности Россельхознадзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений является контроль за соблюдением требований нормативных документов в области семеноводства как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Семена относятся к культивируемым биологическим ресурсам, являются элементом природных ресурсов и должны использоваться и охраняться в Российской Федерации государством.

В 2017 году территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 3646 контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства сельскохозяйственных растений, из них 1735 плановых проверок и 1911 внеплановых, в том числе 648 проверок по исполнению ранее выданных предписаний, что на 34% ниже показателей 2016 года (проведено 2112 плановых проверок и 2455 внеплановых проверок)

Рис. 1. Проведено проверок в области семеноводства.

Проведены проверки поднадзорных объектов, в ходе которых проконтролировано 1 016 733 тонн семян, из них направлено на исследования в лаборатории для подтверждения качественных показателей 261 640 тонн (Рис.2).

Рис. 2. Проконтролировано семян сельскохозяйственных растений.

 В результате исследований, проведенных лабораториями, аккредитованными в национальном органе по аккредитации установлено, что из 261 640 тонн семян 67 224 тонны признаны некондиционными (Рис. 3.).

Рис. 3.Доля некондиционных семян от общей массы семян, направленных на исследование

В 2017 в ходе проведенных проверок выявлено 1911 нарушений
в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений
(в 2016 году – 2455, в 2015 году – 6859).

В результате, за нарушения законодательства в области семеноводства возбуждено 2090 дел об административных правонарушениях (в 2016 году – 2087, в 2015 году – 6947). Вынесено 2053 постановления о привлечении к административной ответственности (в 2016 году – 2205, в 2015 году - 6637).

В 2017 году должностными лицами Россельхознадзора активно использовалась такая мера административного наказания, как «Предупреждение», в результате по 1473 административным наказаниям административный штраф был заменен «Предупреждением».

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, должностными лицами Россельхознадзора в 2017 году выдано 438 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. За первый квартал 2018 года выдано 156 предостережений.

В 2017 году выдано 989 предписаний об устранении нарушений (в 2016 году – 1 491, в 2015 году - 3457).

2.1.2. Прямой материальный ущерб организаций и государства от использования некачественных, фальсифицированных, не адаптированных к конкретным почвенно-климатическим условиям различных регионов Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений Ущерб (в том числе недополученный урожай), в 2016 году составил свыше 80,8 млрд. рублей. Ущерб был подсчитан специалистами ФГБУ «ВНИИКР».

В расчете объема производства использованы данные Росстата по основным показателям сельского хозяйства, а именно данные о валовом сборе продуктов растениеводства и о средних ценах производителей сельскохозяйственной продукции. Использованы также данные таможенной статистики внешней торговли России.

Следует обратить внимание, что в расчетах использовались данные сельхозпроизводителей, т.е. первичного звена и соответственно при использовании в расчетах объемов экспорта соответствующих видов культур и их экспортных цен (цен зарубежных рынков сбыта) оценочная величина объема производства сектора растениеводство будет значительно выше. Эта оценка может быть количественно оценена дополнительно.

2.2. Состояние профилактической работы

2.2.1. Россельхознадзором и его территориальными управлениями в рамках реализации Программы в 2017 году регулярно публиковалась информация в сфере семеноводства и итогах деятельности Россельхознадзора в сфере государственного надзора в области семеноводства в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований законодательства о семеноводстве.

Количество проведенных профилактических мероприятий – 8479
(в 2016 году – 7189).

Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – 23617 (в 2016 году – 12364).

Количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов – 64 (в 2016 году – 39).

Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в семеноводства, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством (публикаций в СМИ (газеты, журналы); публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе на официальных сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов; выступлений на радио, телевидении, интервью) – 9736 (в 2016 году – 7356).

2.2.2. Территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на официальных сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении сельскохозяйственных растений.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) на официальном сайте Россельхознадзора размещен Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному надзору в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений (<http://www.fsvps.ru/fsvps/laws/class/14/108>).

Во исполнение пункта 2 части 2 статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ на официальном сайте Службы размещаются разъяснения нормативных правовых актов (<http://www.fsvps.ru/fsvps/ereception/faq.html>).

На официальном сайте Службы публикуются сведения о проводимых публичных мероприятиях, а также о результатах правоприменительной практики (<http://www.fsvps.ru/fsvps/practice/doklad.html>) (пункт 3 части 2 статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ).

Нормативно-правовые акты в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений размещены по адресу: <http://fsvps.ru/fsvps/laws/class/20/65>.

2.3. Проблемы, на решение которых направлена Программа, и возможные варианты их решения

2.3.1. Значительная часть постановлений о привлечении к административной ответственности приходится на нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ. Как правило, это нарушение обязательных требований, предусмотренных: Федеральным законом от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» статья 17 (требования к производству семян), глава V (заготовка, обработка, хранение и использование семян) и глава VII (оборот партий семян).

Далее по количеству возбужденных дел об административных правонарушениях – это нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.13 КоАП РФ. К административной ответственности по ст. 10.13 КоАП РФ привлекаются в основном должностные лица. Как и в предыдущем случае правила ведения документации на семена сельскохозяйственных растений и внесение в нее достоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян предусмотрены Федеральным законом от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

Количество возбужденных дел об административных правонарушениях за нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений (ст. 10.14 КоАП РФ) на третьем месте. Должностными лицами Россельхознадзора по данной статье привлекаются правонарушители за неисполнение обязательных требований, предусмотренных: Федеральным законом от 17.12.1997 № 149-ФЗ
«О семеноводстве» (статья 33. ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян), «Инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных», утвержденная Минсельхозпродом РФ № 12-04/5, ГТК РФ № 01-23/8667 от 08.05.1997 (Зарегистрировано Минюстом России 26.05.1997, регистрационный № 1313).

Одной из причин совершения большого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по статьям 10.12 и 10.13 КоАП РФ, который на граждан не превышает пятисот рублей, на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а на юридических лиц – десяти тысяч рублей.

Причиной большого количества нарушений по статьям 10.12 и 10.13 КоАП РФ является также нежелание хозяйствующих субъектов соблюдать и минимальные обязательные требования, которые еще сохранились в результате неоднократных внесений изменений законодательства.

2.3.1. Основными причинами большей части нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, выявляемых Россельхознадзором, являются:

1. несовершенство законодательства и нормативных правовых актов, как **в области регулирования сферы семеноводства, так и в области государственного надзора;**
2. незнание поднадзорными субъектами законодательства Российской Федерации **в области семеноводства**;
3. использование недобросовестными предпринимателями различных схем ввоза семян под видом иной не сельскохозяйственной продукции;
4. сезонность потребности в семенах, их высокая стоимость в этот период создает условия для извлечения выгоды недобросовестными предпринимателями за счет реализации некачественных семян;
5. низкий уровень ответственности правонарушителей, за нарушение законодательства в сфере семеноводства;
6. отсутствие неотвратимости ответственности за нарушение законодательства в сфере семеноводства.

Возможными вариантами их решения могут быть соответственно:

Возможными вариантами их решения могут быть соответственно:

1. совершенствование законодательства Евразийского экономического союза, разработка порядка реализации Службой полномочий по контролю за наличием генно-инженерно-модифицированных организмов в семенах сельскохозяйственных культур, а также контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян;
2. совершенствование законодательства, путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ
«О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации»;
3. совершенствование законодательства, путем внесения изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части дополнения оснований для проведения внеплановой проверки – за нарушение правил при реализации семян сельскохозяйственных растений (в случае обращения в орган, осуществляющий государственный надзор в области семеноводства, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены);
4. внесение в Минсельхоз России предложения о необходимости усиления административной ответственности за нарушения в сфере семеноводства предусмотрев неотвратимость указанного наказания
(в настоящее время – срок давности привлечения к административной ответственности составляет не более 2 мес. со дня совершения административного правонарушения);
5. активное проведение Россельхознадзором и его территориальными органами работы по разъяснению поднадзорным субъектам обязательных требований в сфере семеноводства;
6. проведение дополнительных занятий с инспекторским составом, в том числе путем направления в центры дополнительного образования и повышения квалификации.

**Раздел II. Основные цели и задачи проведения профилактической работы**

1. Целями Программы являются:

1) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений и предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

2. Задачами Программы являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска;

5) повышение квалификации кадрового состава территориальных органов Россельхознадзора;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие территориальных органов Россельхознадзора с подконтрольными субъектами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации подконтрольным субъектам и т.д.

3. Мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, включая предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | Мероприятия | 2015 | 2016 | 2017 | Источник данных |
| *1* | Количество проведенных профилактических мероприятий | 6237 | 7189 | 8479  | Ведомственные формы отчетности |
| *2* | Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия | 10740 | 12364 | 23617  | Ведомственные формы отчетности |
| *3* | доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия | 14,7% | 17% | 32,3% | Ведомственные формы отчетности |
| *4* | предотвращенный ущерб в результате проведения профилактических мероприятий | Нет методики | Нет методики | Нет методики | Ведомственные формы отчетности |
| *5* | количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов | - | 39 | 64 | Ведомственные формы отчетности |
| *6* | Количество вынесенных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | - | - | 438 | Ведомственные формы отчетности |
| *7* | стоимостная оценка (себестоимость) одного профилактического мероприятия | Нет методики | Нет методики | Нет методики | Ведомственные формы отчетности |
| *8* | средняя продолжительность одного профилактического мероприятия | 1 день | 1 день | 1,4 день | Ведомственные формы отчетности |
| *9* | среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одного профилактического мероприятия | 1 | 1 | 2 | Ведомственные формы отчетности |

**Раздел III. Программные мероприятия**

1. Виды и формы профилактических мероприятий, проводимых структурными подразделениями Россельхознадзора.

1.1. Распределение мероприятий по участникам профилактической работы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п  | Наименование мероприятия  | Участвующие структурные подразделения Россельхознадзора |
| 1  | Разъяснение обязательных требований  | Управление фитосанитарного надзора и семенного контроля, территориальные органы |
| 2 | Раскрытие обязательных требований  | Управление фитосанитарного надзора и семенного контроля, территориальные органы |
| 3 | Разработка и внедрение проверочных листов | Управление фитосанитарного надзора и семенного контроля, территориальные органы |
| 4 | Консультации по вопросам соблюдения обязательных требований | Управление фитосанитарного надзора и семенного контроля, территориальные органы |
| 5 | Публичные мероприятия | Управление фитосанитарного надзора и семенного контроля, территориальные органы |
| 6 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований  | Территориальные органы |
| 7 | Проведение индивидуальной и общей разъяснительной работы относительно процедур контроля | Территориальные органы |
| 8 | Разработка системы мер поощрения и стимулирования, а также методики ее применения | Управление фитосанитарного надзора и семенного контроля, территориальные органы |
| 9 | Разработка и внедрение интерактивных сервисов | Управление фитосанитарного надзора и семенного контроля |

1.2. См. приложение № 1 к настоящей Программе.

**Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы**

Ресурсное обеспечение Программы включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий. Плановый период для определения ресурсного обеспечения Программы составляет 1 год.

**4.1. Кадровое обеспечение Программы.**

Кадровое обеспечение Программы определяется общими трудозатратами должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору на проведение профилактических мероприятий Программы.

Трудозатраты должностных лиц Россельхознадзора на проведение профилактических мероприятий Программы определяются исходя из численности должностных лиц Россельхознадзора, выполняющих профилактических мероприятий, эффективного годового фонда рабочего времени должностного лица, а также значения показателя, определяющего долю проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий Россельхознадзора.

Эффективный годовой фонд рабочего времени должностного лица Россельхознадзора определяется на основании годового фонда рабочего времени, определяемого по Производственному календарю на плановый период с учетом времени отсутствия должностного лица на службе по уважительным причинам (отпуск, период временной нетрудоспособности и т.д.).

Доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий Россельхознадзора на соответствующий год, установлена паспортом реализации приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору в рамках реализации приоритетной программы Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Трудозатраты одного должностного лица Россельхознадзора, осуществляющего профилактические мероприятия, рассчитывается по формуле:

$$T=Д ×Ф $$

где:

$T$ - плановые трудозатраты одного должностного лица Россельхознадзора, осуществляющего профилактические мероприятия (в часах);

$Д$ - установленнаядоля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий Россельхознадзоре на соответствующий год (в процентах);

$Ф$ - эффективный годовой фонд рабочего времени одного должностного лица Россельхознадзора (в часах).

Общие трудозатраты должностных лиц Россельхознадзора на проведение профилактических мероприятий Программы определяются по формуле:

$$Т\_{общ}=Д ×\sum\_{i=1}^{n}Ф\_{i}$$

где:

$Т\_{общ}$ – общие плановые трудозатраты должностных лиц Россельхознадзора, осуществляющих профилактические мероприятия (в часах);

$Д$ - установленнаядоля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий Россельхознадзоре на соответствующий год (в процентах);

$Ф\_{i}$ - эффективный годовой фонд рабочего времени i-го должностного лица Россельхознадзора (в часах).

**4.2. Финансовое обеспечение Программы.**

Финансовое обеспечение Программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности территориальных управлений Россельхознадзора (далее – Управления), осуществляющих выполнение профилактических мероприятий в рамках реализации контрольно-надзорной деятельности в сфере ветеринарного и фитосанитарного контроля.

Общий объем и структура финансового обеспечения Управлений в разрезе структуры расходов определены в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и представлены в Таблице 1.

 Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | тыс.рублей |
| **Структура расходов** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Общий объем средств федерального бюджета, предусмотренный Управлениям на осуществление контрольно-надзорной деятельности | 5 647 652,6 | 5 695 239,6 | 5 828 741,2 |
| в том числе: | заработная плата и страховые взносы | 4 146 337,9 | 4 187 801,4 | 4 355 313,4 |
| командировочные расходы | 131 735,1 | 134 086,5 | 134 386,6 |
| капитальный ремонт | 51 313,6 | 36 355,5 | 5 594,6 |
| закупка товаров, работ и услуг (включая аренду имущества) | 1 255 246,0 | 1 274 724,6 | 1 272 346,3 |
| налоги | 40 278,3 | 39 450,0 | 38 388,5 |
| иные платежи (штрафы, пени, исполнение судебных актов и др.) | 1 291,0 | 1 372,4 | 1 274,9 |
| иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда | 21 450,7 | 21 449,2 | 21 436,9 |
|  |  |  |  |  |

Одновременно необходимо отметить, что финансовое обеспечение Программы Россельхознадзором осуществляется в рамках общего объема средств федерального бюджета, предусмотренного Управлениям в рамках реализации контрольно-надзорной деятельности в области ветеринарного и фитосанитарного надзора, иных дополнительных источников финансирования Программы не предусмотрено.

Также в настоящее время осуществляется корректировка Программы в части определения доли профилактической работы в рамках контрольной надзорной деятельности Управлений в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора, в связи с чем в настоящее время определение доли затрат из общего объема финансирования, направленных на обеспечение деятельности Управлений по выполнению профилактических мероприятий не представляется возможным.

**Раздел V. Механизм реализации Программы**

1. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | ФИО  | Должность | Функции | Контакты |
| 1 | Швабаускене Юлия Александровна | Заместитель Руководителя Россельхознадзора (Руководитель и координатор Программы) | Организация и координация деятельности по реализации Программы | 8(495) 607-82-628(499) 975-44-55 |
| 2 | Андреевская Ирина Владиленовна | Начальник управления фитосанитарного надзора и семенного контроля | Организация и проведение мероприятий Программы | 8 (495) 607-62-668 (499) 975-49-42 |
| 3 | Гущин Андрей Викторович | Заместитель начальника Отдела взаимодействия с международными организациями и инспекционной | Организация и проведение мероприятий Программы | 8 (499) 975 32 68 |
| 4. | Карпухина Светлана Михайловна | Главный специалист-эксперт Отдела взаимодействия с международными организациями и инспекционной работы в области карантина растений и семенного контроля | Организация и проведение мероприятий Программы | 8(495)6078046 |

2. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» Россельхознадзором разрабатываются показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного надзора в области семеноводства, в том числе показателей при осуществлении мероприятий, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, включая предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований профилактических мероприятий.

3. Порядок управления Программой

3.1. Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе. Ежеквартально осуществляются сбор и анализ информации о ходе реализации Программы, соблюдении обязательных требований законодательства в сфере семеноводства, по итогам которого вырабатываются актуальные предложения о необходимости принятия дополнительных (или пересмотре имеющихся) мер по обеспечению выполнения Программы.

Для оценки влияния профилактических мероприятий на предотвращение нарушения требований законодательства в сфере семеноводства Россельхознадзор проводит собственное социологическое исследование (среди представителей подконтрольных субъектов).

Результаты профилактической работы включаются в итоговый отчет о деятельности Россельхознадзора и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

**Раздел VI. Оценка эффективности Программы**

**1. Целевые показатели результативности мероприятий Программы. Ожидаемый результат Программы**

1.1. Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора в области семеноводства:

- Количество выявленных нарушений требований законодательства в области семеноводства, шт.;

- Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

2.2. Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение № 2).

Ожидаемый результат реализации Программы – снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере семеноводства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 1 к Программе профилактики нарушений Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному надзору в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений на 2018-2020 годы |

**План-график профилактических мероприятий в сфере государственного**

**надзора в области семеноводства в отношении семян**

**сельскохозяйственных растений на 2018 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Профилактические мероприятия** | **Периодичность проведения** | **Адресат****мероприятия** | **Ожидаемые результаты** |
| 1. | Размещение на сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора актуальной информации: | Поддерживать в актуальном состоянии | Граждане, юридические лица, которые осуществляют производство, транспортировку, хранение, реализацию, ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию семян |  |
| 1.1. | об основных полномочиях в указанной сфере деятельности; |  |
| 1.2. | о мерах ответственности за нарушения законодательства в сфере семеноводства  |  |
| 1.3. | об обязательных требованиях в сфере семеноводства  |  |
| 2. | Разработка руководств по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере семеноводства в виде брошюр, схем, инфографических материалов и их размещение на сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений | В течение 2018-2020 гг., по мере необходимости, поддерживать в актуальном состоянии |  |
| 3. | Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений | Не позднее 2-х месяцев с даты вступления в силу нормативного правового акта |  |
| 4. | Размещение указанной в п.п. 1-2 Плана-графика информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора, а также в подведомственных Россельхознадзору учреждениях, осуществляющих деятельность в сфере семеноводства (схемы, брошюры, выдержки из нормативных актов) | В течение 2018-2020 гг. поддерживать в актуальном состоянии |  |
| 5. | Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с поднадзорными субъектами (семинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них. | ежеквартально |  |
| 6. | Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере семеноводства, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством: | В течение 2018-2020 гг. |  |
| 6.1. | публикаций в СМИ (газеты, журналы); |  |
| 6.2. | публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов; |  |
| 6.3. | выступлений на радио, телевидении, интервью |  |
| 7. | Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, а также семян, полученных с использованием генно-инженерной деятельности | ежеквартально |  |
| 8. | Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными субъектами мер по недопущению нарушений | ежеквартально по отдельному плану-графику |  |
| 9. | Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» с механизмом «обратной связи» | ежеквартально |  |
| 10. | Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам | ежеквартально |  |
| 11. | Выдача в рамках осуществления государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растенийпредостережений в установленных российским законодательством случаях | В соответствии с российским законодательством |  |
| 12. | Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере семеноводства | В течение 2018-2020 гг., по мере необходимости |  |
| 13. | Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора полномочий в установленной сфере, а также предусмотренных за нарушения требований законодательства в части компетенции мер ответственности, в том числе по телефону. | по запросу |  |
| 14. | Размещение на сайте Россельхознадзора и его территориальных органов перечня вопросов (проверочных листов), отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки, позволяющих провести самообследование. | В течение месяца со дня вступления в силу приказа об утверждении проверочных листов (списков контрольных вопросов) |  |  |
| 15 | Размещение на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений интерактивного сервиса, позволяющего провести анкетирование для оценки влияния профилактической работы Россельхознадзора в сфере государственного надзора области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, (в том числе по предупреждению и профилактике нарушений законодательства в сфере семеноводства) | В течение 2018 года |  |  |
| 16. | Пересмотр (при необходимости) вопросов проверочного листа (списка контрольных вопросов) на основании правоприменительной практики  | По итогам 2018, 2019 и 2020 г.г. |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 2 к Программе профилактики нарушений Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному надзору в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений на 2018-2020 годы |

**Методика оценки эффективности программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному надзору в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1. Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в сфере семеноводства.

В 2018 году ожидаемое количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений составит 97 % от базового значения,

в 2019 году - 94 %;

в 2020 году - 90 % от базового значения.

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2017 году нарушений требований законодательства в сфере семеноводства – 9109 нарушений.

1. Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора, ед.
2. Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.