



Арбитражный суд Московской области
Проспект Академика Сахарова, д. 18, г. Москва, 107996, www.asmo.arbitr.ru

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РЕШЕНИЕ

г. Москва

Дело № А41-52455/12

«09» апреля 2013 года
Резолютивная часть решения объявлена 03 апреля 2013 года
Решение изготовлено в полном объеме 09 апреля 2013 года

Арбитражный суд Московской области в составе:
председательствующего судьи Богатыревой Г. И.,
при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Благовестной И.В.,
рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям (ОГРН 1107746501829; ИНН 7734638569)
к обществу с ограниченной ответственностью «Атмосфера» (ОГРН 1115003007701; ИНН 5003096236),
третье лицо – общество с ограниченной ответственностью «Микадо»
о взыскании ущерба, причиненного почвам, как объекту охраны окружающей среды в сумме 31 680 000 руб. 00 коп.,
при участии в судебном заседании - согласно протоколу,

установил:

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям (далее – Управление) обратилось в Арбитражный суд Московской области с иском к обществу с ограниченной ответственностью «Атмосфера» о взыскании ущерба, причиненного почвам, как объекту охраны окружающей среды, в сумме 31 680 000 руб. 00 коп.

В обоснование своих требований истец указал, что в ходе надзорных мероприятий должностными лицами Управления, выявлен факт нарушения природоохранного законодательства на земельном участке сельскохозяйственного назначения с кадастровым № 50:21:0080306:253, выразившийся в невыполнении установленных требований и обязательных мероприятий по защите и охране почв, а именно в несанкционированном захлавлении почв отходами потребления и производства, а также в самовольном снятии и перемещении плодородного слоя почвы, (мусор строительный, бой кирпича и бетона а также в некоторых местах усматривается и химические загрязнения) (ст. 13 Земельного кодекса Российской Федерации), административная ответственность за которое предусмотрено по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ. По факту обнаружения правонарушения в сфере земельного законодательства, на земельном участке сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 50:21:0080306:253, было возбуждено дело об административном правонарушении и проведено административное расследование.

В ходе административного расследования установлено, что данный земельный участок принадлежит на праве собственности ООО «Микадо», который в свою очередь предоставил договор Аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения с

кадастровым номером 50:21:0080306:253 от 01.10.2011 № 133/11-А, заключенный между ООО «Микадо» и ООО «Атмосфера», в котором предусмотрено, что полную ответственность за содержание и охрану указанного земельного участка несет ООО «Атмосфера».

11.04.2012 Управлением вынесено определение № 3ЗЕМ- 03/21012.2 о назначении экспертизы.

24.04.2012 Управлением составлен Протокол осмотра территории, отобраны образцы почв и отправлены для экспертизы в ФГБУ «Тульская Межобластная ветеринарная лаборатория» и поставлены следующие вопросы:

- какова площадь нарушенного плодородного слоя почвы;
- к какому классу опасности относятся и субстраты;
- произведено ли заражение, порча и уничтожение плодородного слоя почвы;
- каков ущерб, причиненным землям сельхозназначения.

После окончания административного расследования составлен Протокол об административном правонарушении от 21.05.2012 № 3ЗЕМ - 03/2012.2 и вынесены Постановление от 21.05.2012 №3ЗЕМ - 03/2012.2 по делу об административном правонарушении в виде штрафа в размере 45 000 руб. и Представление об устранении причин способствующих к совершению административного правонарушения до 01.09.2012, в присутствии законного представителя юридического лица, в лице Генерального директора ООО «Атмосфера» Шмитова Кирилла Александровича.

В ходе внеплановой проверки, по устранению нарушений земельного законодательства и приведения земельного участка в соответствии его целевым назначением, было установлено, что общество не только не исполнило требования Предписания но еще в большей степени захламил указанный земельный участок.

В результате внеплановой проверки, должностными лицами Управления был составлен Протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ «Не выполнения Предписания Управления» и направлен Мировому судье по месту регистрации юридического лица.

Постановление по делу об административном правонарушении, обществом обжаловано не было, ответчик уплатил штраф в размере 45 000 рублей, что доказывается материалами дела и платёжным поручением от 28.06.2012 № 56.

Вместе с тем, по результатам проведенной экспертизы установлено, что уровень загрязнения почвы цинком в 7 раз превышает нормативной; кроме нехимического загрязнения присутствуют и химические загрязнения.

В настоящем виде загрязненная почва не пригодна для сельскохозяйственного использования по причине технического и химического загрязнения, а также потере плодородия из-за извлечения на поверхность подпахотного горизонта.

Управление указало, что при определении размера вреда причиненного почвам, использовалась Методика исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденная приказом Минприроды РФ от 08.07.2010 № 238.

Отзывов на заявленные требования не поступило.

Дело рассмотрено в порядке ст. 156 АПК РФ в отсутствие представителей ответчика и третьего лица, уведомленных о времени и месте судебного заседания надлежащим образом.

Суд, исследовав представленные доказательства, изучив материалы дела, считает заявленные требования подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Управление Федеральной службы по ветеринарному фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям является территориальным органом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и уполномочено в соответствии с п. 2 Положения об Управлении Федеральной службы по ветеринарному фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям, утвержденного Приказом Россельхознадзора от 10.06.2010 № 214 (далее - Положение) осуществлять государственный контроль в сфере обеспечения плодородия почв, а также в

сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения).

Управление является государственным органом, находящимся в подчинении Россельхознадзора и осуществляет полномочия в закрепленной сфере деятельности на территории города Москвы, Московской и Тульской областей.

Управление наделено полномочиями на предъявление исков на возмещение ущерба, нанесенного в установленной сфере деятельности (пункт 9.6 Положения).

В соответствии с п. 9.3.3 главы 2 Положения, ч. 5, 8 Постановления Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 № 689 «О государственном земельном контроле», Управление осуществляет контроль (надзор) на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель поселений и в рамках своих полномочий, за соблюдением:

а) выполнения в соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, включая мелиорированные земли;

б) выполнения требований по предотвращению самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

в) выполнения иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель в установленной сфере деятельности.

В ходе надзорных мероприятий должностными лицами Управления, выявлен факт нарушения природоохранного законодательства на земельном участке сельскохозяйственного назначения с кадастровым № 50:21:0080306:253, выразившийся в невыполнении установленных требований и обязательных мероприятий по защите и охране почв, а именно в несанкционированном захлавлении почв отходами потребления и производства, а также в самовольном снятии и перемещении плодородного слоя почвы, (мусор строительный, бой кирпича и бетона а также в некоторых местах усматривается и химические загрязнения) (ст. 13 Земельного кодекса Российской Федерации), административная ответственность за которое предусмотрено по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ.

По факту обнаружения правонарушения в сфере земельного законодательства на земельном участке сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 50:21:0080306:253 возбуждено дело об административном правонарушении и проведено административное расследование.

В ходе административного расследования установлено, что данный земельный участок принадлежит на праве собственности ООО «Микадо» (Свидетельство о государственной регистрации права от 15.05.2009 г. 50 – НГ № № 669328).

ООО «Микадо» был представлен договор Аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым № 50:21:0080306:253 от 01.10.2011 № 133/11-А (далее - договор), заключенный между ООО «Микадо» и ООО «Атмосфера» в котором предусмотрено, что полную ответственность за содержание и охрану указанного земельного участка несет ООО «Атмосфера».

11.04.2012 Управлением вынесено определение № 3ЗЕМ- 03/21012.2 о назначении экспертизы.

24.04.2012 Управлением составлен Протокол осмотра территории, отобраны образцы почв и отправлены для экспертизы в ФГБУ «Тульская Межобластная ветеринарная лаборатория» и поставлены следующие вопросы:

- какова площадь нарушенного плодородного слоя почвы;
- к какому классу опасности относятся и субстраты;
- произведено ли заражение, порча и уничтожение плодородного слоя почвы;
- каков ущерб, причиненный землям сельхозназначения.

После окончания административного расследования был составлен Протокол об административном правонарушении от 21.05.2012 № 3ЗЕМ - 03/2012.2 и вынесено Постановление от 21.05.2012 № 3ЗЕМ - 03/2012.2 по делу об административном правонарушении в виде штрафа 45 000 руб. и Представление об устранении причин способствующих к совершению административного правонарушения до 01.09.2012, в присутствии законного представителя юридического лица, в лице Генерального директора ООО «Атмосфера» Шмитова Кирилла Александровича.

В ходе внеплановой проверки, по устранению нарушений земельного законодательства и приведения земельного участка в соответствии его целевым назначением, было установлено, что общество не только не исполнило требования Предписания но еще в большей степени захламил указанный земельный участок.

По результатам внеплановой проверки, должностными лицами Управления был составлен Протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ «Не выполнения Предписания Управления) и направлен Мировому судье по месту регистрации юридического лица,

Постановление по делу об административном правонарушении, обществом обжаловано не было, ответчик уплатил штраф в размере 45 000 рублей, что доказывается материалами дела и платёжным поручением от 28.06.2012 № 56.

В материалы дела представлено экспертное заключение от 11.05.2012 № 11, согласно которому часть земельного участка № 411ю площадью 3,3 га земельного участка с кадастровым номером 50:21:0080306:253, расположенная по адресу: Московская область, Ленинский район, д. Горки, городское поселение Горки Ленинские не пригодна для сельскохозяйственного использования по причине образования на ней свалки. По результатам представленных анализов почва претерпела значительные изменения в физико-химических и химических свойствах. В частности, отмечено уменьшение содержания гумуса в пахотном горизонте и увеличение выше допустимого (ГН 2.1.7.2041-06, ГН 2.1.7.2511-09) уровня валового содержания цинка. Для восстановления свойств указанного земельного участка до категории земель сельскохозяйственного назначения прежде всего необходимо освободить загрязненную территорию от привнесенного мусора. После удаления с поверхности почвы и из пахотного горизонта инородных тел (строительного и другого мусора) необходимо провести комплекс мероприятий по выявлению и устранению причин химического загрязнения и мероприятий по повышению содержания гумуса на нарушенных участках.

Указанным заключением установлено, что сумма ущерба, нанесенного почве в результате поступления в почву химических веществ, составляет 31 680 000, 00 рублей.

При определении размера вреда причиненного почвам, использовалась Методика исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденная приказом Минприроды РФ от 08.07.2010 № 238.

В силу ст. 4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7 - ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон «Об охране окружающей среды») объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются: земли, недра, почвы.

Статья 77 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» устанавливает, что юридические и физические лица, причинившие окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

При этом в соответствии со **статьей 78** названного Закона компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны

окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда.

В силу **части 2 статьи 74** Земельного кодекса РФ привлечение лица, виновного в совершении земельных правонарушений, к уголовной или административной ответственности не освобождает его от обязанности устранить допущенные земельные правонарушения и возместить причиненный ими вред.

Согласно **части 1 статьи 76** Земельного кодекса РФ юридические лица, граждане обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений.

Согласно с п. 1 ст. 12 Земельного кодекса РФ, земля в Российской Федерации охраняется как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Использование земель должно осуществляться способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, основой осуществления хозяйственной и иных видов деятельности.

В соответствии со ст. 13 Земельного кодекса РФ В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:

- 1) сохранению почв и их плодородия;
- 2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, захламления отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и других негативных (вредных) воздействий, в результате которых происходит деградация земель;
- 3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также защите растений и продукции растительного происхождения от вредных организмов (растений или животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред деревьям, кустарникам и иным растениям);
- 4) ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и захламления земель;
- 5) сохранению достигнутого уровня мелиорации;
- 6) рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот;
- 7) сохранению плодородия почв и их использованию при проведении работ, связанных с нарушением земель.

В силу статьи 42 Земельного кодекса РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; **сохранять** межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством; осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности; своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами; своевременно производить платежи за землю; соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов; не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий; выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

Статьей 8 Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» установлено, что землепользователи должны соблюдать стандарты, нормы, нормативы, правила и регламенты проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий. Также информировать соответствующие органы исполнительной власти о фактах деградации земель сельскохозяйственного назначения и загрязнения почв на земельных участках, находящихся в их владении или пользовании. Выполнять другие обязанности, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, при их отсутствии в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение двадцати лет.

На основании ст. 78 Закона «Об охране окружающей среды» компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда.

Возмещение вреда, причиненного земельным ресурсам, допускается при наличии в совокупности следующих условий: доказанности факта причинения вреда и его размера, противоправности действия (бездействия) ответчика, наличии причинной связи между двумя этими элементами, наличии вины ответчика в причинении вреда.

Судом установлено, что в результате совершенного ответчиком правонарушения, плодородному слою земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства, относящегося к категории земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 50:21:0080306:253, был причинен значительный ущерб, выразившийся захлавлении строительным мусором и химическими отходами.

На основании изложенного требования истца признаются судом законными, обоснованными и подлежащими удовлетворению.

Расходы истца по уплате государственной пошлины относятся на ответчика (ст. 110 АПК РФ).

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 176 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л :

Требования удовлетворить.

Взыскать с общества с ограниченной ответственностью «Атмосфера» (ОГРН 1115003007701; ИНН 5003096236) в пользу Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям (ОГРН 1107746501829; ИНН 7734638569) ущерб, причиненный почвам, как объекту охраны окружающей среды, в сумме 31 680 000 руб. 00 коп.

Взыскать с общества с ограниченной ответственностью «Атмосфера» (ОГРН 1115003007701; ИНН 5003096236) госпошлину в сумме 181 400 руб. 00 в доход федерального бюджета.

Решение может быть обжаловано в Десятый арбитражный апелляционный суд и в Федеральный арбитражный суд Московского округа.

Судья

Г.И.Богатырёва